

# 南京市医疗保障局文件

宁医发〔2024〕51号

## 关于印发《2024年全市医疗保障 事业发展规划》的通知

局各处室、单位，各分局、江北新区教育局和社会保障局，各区  
医保中心：

现将《2024年全市医疗保障事业发展规划》印发给你们，  
请结合实际全面贯彻落实。



# 2024 年全市医疗保障事业发展规划

2024 年，全市医保部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实国家和省医保工作安排，按照市委、市政府部署要求，把牢高质量发展首要任务，为“强富美高”新南京现代化建设持续提供医保助力、作出医保贡献。现编制 2024 年医疗保障事业发展规划如下。

**一、持续提升基本医保参保质效。**探索建立常态化全民参保工作机制，依托“15 分钟医保服务圈”服务网络和“医保高铁”“全民参保”板块，点对点精准推动参保扩面。进一步推进新业态从业人员参加职工医保，持续优化参保结构，稳定职工医保参保比例。至 2024 年末，全市基本医疗保险参保人数达到 878 万人以上；其中职工医保参保人数 553 万人以上，占比稳定在 63% 左右。生育保险参保人数稳定在 363 万人以上。

**二、不断完善医疗保险制度体系。**继续阶段性降低职工医保单位缴费率，其中单位缴费率保持 7.8%（含生育保险），灵活就业人员缴费率保持 8%，减轻参保单位及灵活就业人员缴费负担。进一步完善和落实生育支持措施，提高职工生育保险产前检查待遇。稳妥推进职工医保门诊共济保障制度改革。指导开发“南京宁惠保”五期，推动产品升级。落实《关于促进用人单位建立补充医疗保险制度的意见》，逐步提高用人单位

补充医疗保险覆盖面。2024 年，全市参加商业健康补充医疗保险人数达到 180 万以上，单位为职工建立补充医疗保险人数累计达到 30 万。

**三、有序提高待遇保障水平。**降低大病保险起付标准至 1.5 万元。提高长护险待遇支付标准，居家接受照护服务的，基金支付标准由 45 元/小时提高到 50 元/小时；入住机构的，基金支付标准由 60 元/天提高到 70 元/天。扩大居家照护服务项目范围，探索开展长护险省内异地待遇享受试点工作。2024 年，职工医保住院费用基金支付占政策范围内费用、住院总费用比例分别不低于 86%和 70%，居民医保住院费用基金支付占政策范围内费用、住院总费用比例分别不低于 70%和 60%；职工医保政策范围内门诊统筹基金支付比例、城乡居民大病保险报销比例均稳定在 60%以上；全额资助参保对象及市、区总工会核定的特困职工救助比例达到 85%以上；特困人员、困境儿童中的孤儿和事实无人抚养儿童救助比例保持 100%。

**四、持续推进医保支付方式改革。**进一步优化 DRG 付费核心要素管理与调整机制，跟踪评估长期住院医疗费用保障政策效果，提高运行质量。推进门诊中医优势病种遴选及支付方式改革，优化中医特色 DRG 分组器建设。探索开展康复医保支付方式改革，选取适宜的康复病种，制定康复住院病例付费办法，提升医保基金支付效率。至 2024 年末，“医保高铁”DRG 功能模



块数据上传合格率不低于 98%，DRG 支付的参保患者住院人次人头比在 1.4 左右、次均费用同比增幅低于 5%。

**五、深入推进医用耗材、药品治理改革。**持续开展药品和医用耗材集中采购，推进国家、省、市组织集中带量采购中选结果落地实施。开展市场占有率较大、科技含量较高的医用耗材生产企业整体带量降低价格谈判。落实省调整医疗服务项目价格政策。继续开展生物医药创新产品市场孵化工作，2024 年生物医药创新产品累计孵化达 150 个。深入推进集中采购集中结算，加大集中采购集中结算监测力度。继续做好医保基金直接结算试点工作。完善供应服务企业协议管理，探索供应服务企业招采服务信用评价考核。至 2024 年末，二级及以上公立医疗机构药品、医用耗材网上采购率达到 95%，公立医疗机构医药集中结算率保持在 95%以上，带量采购品种基金直接结算金额达到 1.4 亿元，医用耗材（药品）集中采购年节约资金达到 35 亿元。

**六、继续保持基金监管高压态势。**继续完善负面清单管理，将负面清单纳入智能监控规则。联合多部门组织开展医保领域打击欺诈骗保专项整治工作，加大国家移交线索的处置整改工作力度。建立常态化基金稽核体系，创新基金监管方式，做好智能监管系统建设。全面对接省智能监管平台，常态化推进规则和知识库的本地化建设。推进定点医药机构实名制管理系统

建设，确保人证相符、实名就医购药。至 2024 年末，实现三级定点医疗机构“人脸识别”系统（IOT）覆盖率达 90%，二级及以下定点医疗机构、定点零售药店覆盖率达 80%。全市定点医药机构医保基金智能审核完成率达 95%以上。

**七、全面加强医保信息化标准化建设。**持续提升医保标准化水平，全面落地 18 项医保信息业务编码。按照“两结合三赋能”要求，优化南京“医保高铁”功能模块，提升医保数据应用质效。加快推广医保“智捷付”平台，推进医保线上就医购药，完善电子处方流转平台，打通医院和药店路径。至 2024 年末，18 项医保信息业务编码在一级及以上定点医疗机构深化使用率达到 90%以上，非标率降到 1%以下。三级医疗机构、二级医疗机构与医保“智捷付”平台对接分别达到 100%和 20%。定点医疗机构和定点零售药店医保码结算占比达到 50%，定点医疗机构医保移动支付结算占比达 30%。二、三级定点医疗机构医保码全流程应用占比分别达到 50%和 100%。三级定点医疗机构接入医保电子票据中心占比达到 100%，其他医疗机构达到 30%。

**八、创新提升医保公共服务质效。**通过“医保高铁”常态化开展“15 分钟医保服务圈”运行绩效评估，提升各级医保经办服务质量。延伸和拓展医保公共服务渠道，推进高校医院、社区卫生服务中心、定点零售药店医保服务网点建设。提升定点医疗机构医保服务水平，推动定点医疗机构签订医保代理协议达

到 100 家。继续推进异地就医直接结算服务，扩大异地就医直接结算范围。至 2024 年末，异地就医门诊费用直接结算率不低于 85%，住院费用直接结算率不低于 84%，公共服务体验式评价和满意度保持在 95%以上。

- 附件： 1. 2024 年全市医疗保障事业发展规划表  
2. 2024 年各区医疗保障事业发展规划表

附件 1

2024 年全市医疗保障事业发展规划表

| 类别              | 序号 | 指标名称                             |             | 单位  | 2024 年计划目标 | 责任处室、单位             |
|-----------------|----|----------------------------------|-------------|-----|------------|---------------------|
| 基本医疗<br>(生育) 保险 | 1  | ★基本医疗保险参保人数                      |             | 万人  | 878        | 市医保中心               |
|                 | 2  | 职工医保参保人数                         |             | 万人  | 553        |                     |
|                 | 3  | 居民医保参保人数                         |             | 万人  | 325        |                     |
|                 | 4  | ★生育保险参保人数                        |             | 万人  | 363        |                     |
|                 | 5  | ★职工医保门诊统筹政策范围内统筹基金支付比例           |             | %   | 60         | 待遇处                 |
|                 | 6  | 职工医保住院费用基金支付                     | 占住院总费用      | %   | 70         | 医保处<br>待遇处<br>市医保中心 |
|                 |    |                                  | ★占政策范围内住院费用 | %   | 86         |                     |
|                 | 7  | 居民医保住院费用基金支付                     | 占住院总费用      | %   | 60         |                     |
|                 |    |                                  | ★占政策范围内住院费用 | %   | 70         |                     |
|                 | 8  | ★居民医保财政补助标准                      |             | 元/人 | 980        | 待遇处                 |
| 多层次医疗保障         | 9  | 城乡居民大病保险政策范围内最低报销比例              |             | %   | 60         | 待遇处                 |
|                 | 10 | ★全额资助参保对象及市、区总工会核定的特困职工政策范围内救助比例 |             | %   | 85         |                     |
|                 | 11 | 参加商业医疗保险人数                       |             | 万人  | 180        | 市医保中心<br>待遇处        |
| 医保支付方式改革        | 12 | DRG 支付的参保患者住院次均费用同比增幅            |             | %   | <5         | 医保处                 |
|                 | 13 | DRG 支付的参保患者住院人次人头比               |             | 比值  | 1.4 左右     |                     |
|                 | 14 | ★DRG 功能模块数据上传合格率                 |             | %   | 98         |                     |
| 医药改革            | 15 | 医用耗材（药品）集中采购年节约资金                |             | 亿元  | 35         | 医价处<br>市综合服务中心      |
|                 | 16 | 生物医药创新产品累计推广个数                   |             | 个   | 150        |                     |
|                 | 17 | ★二级及以上公立医疗机构药品、医用耗材网上采购率         |             | %   | 95         |                     |
|                 | 18 | 公立医疗机构医药集中结算率                    |             | %   | 95         | 市综合服务中心             |



| 类别       | 序号 | 指标名称                          |                  | 单位 | 2024 年<br>计划目标 | 责任处室、<br>单位      |
|----------|----|-------------------------------|------------------|----|----------------|------------------|
|          | 19 | 带量采购品种基金直接结算金额                |                  | 亿元 | 1.4            | 医价处              |
| 基金监管     | 20 | 两定机构就医购药实名制人脸识别系统（IOT）覆盖率     | 三级定点医疗机构         | %  | 90             | 基金处<br>市医保中心     |
|          |    |                               | 二级及以下医疗机构、定点零售药店 | %  | 80             |                  |
|          | 21 | 医保基金智能审核完成率                   |                  | %  | 95             | 市医保中心            |
| 标准化信息化建设 | 22 | 定点医疗机构医保移动支付结算占比              |                  | %  | 30             | 信息处              |
|          | 23 | ★两定机构医保码结算占比                  |                  | %  | 50             |                  |
|          | 24 | “智捷付”平台对接率（移动支付开通率）           | 三级医疗机构           | %  | 100            |                  |
|          |    |                               | 二级医疗机构           | %  | 20             |                  |
|          | 25 | ★定点医疗机构医保码全流程应用占比             | 三级医疗机构           | %  | 100            |                  |
|          |    |                               | 二级医疗机构           | %  | 50             |                  |
|          | 26 | 两定机构接入医保电子票据中心占比              | 三级医疗机构           | %  | 100            |                  |
|          |    |                               | 其他医疗机构           | %  | 30             |                  |
|          | 27 | 18 项医保信息业务编码在一级及以上定点医疗机构深化使用率 |                  | %  | 90             | 规财处<br>市医保中心     |
|          | 28 | ★18 项医保信息业务编码非标率              |                  | %  | <1             |                  |
| 医保公共服务   | 29 | 新建延伸服务点                       |                  | 个  | 20             | 基层处              |
|          | 30 | 定点医疗机构签订医保代理协议                |                  | 家  | 100            | 市医保中心            |
|          | 31 | 异地就医门诊费用直接结算率                 |                  | %  | 85             |                  |
|          | 32 | 异地就医住院费用直接结算率                 |                  | %  | 84             | 市医保中心<br>市综合服务中心 |
|          | 33 | ★公共服务体验式评价和满意度                |                  | %  | 95             |                  |

注：1. 多个责任部门的，第一个为牵头部门  
2. 标★的为 2024 年发展计划核心指标



2024 年各区医疗保障事业发展计划表

| 区         | 指标名称 | 二级及以下定点医疗机构、定点零售药店就医购药实名制人脸识别系统（IOT）覆盖率（%） | 二级定点医疗机构“智慧付”平台对接率（%） | 二级定点医疗机构医保全流程应用占比（%） | 二级及以下定点医疗机构接入医保电子票据中心占比（%） | 已对接“智慧付”平台二级定点医疗机构移动支付占比（%） | 定点医疗机构签订医保代理协议（家） | 二级及以下定点医疗机构、定点零售药店医保码结算占比（%） | 扩面人数（人） |
|-----------|------|--------------------------------------------|-----------------------|----------------------|----------------------------|-----------------------------|-------------------|------------------------------|---------|
| 玄武区       |      | 80                                         | 20                    | 50                   | 30                         | 30                          | 27                | 50                           | 12804   |
| 秦淮区       |      |                                            |                       |                      |                            |                             |                   |                              | 12832   |
| 建邺区       |      |                                            |                       |                      |                            |                             |                   |                              | 10082   |
| 鼓楼区       |      |                                            |                       |                      |                            |                             |                   |                              | 27089   |
| 栖霞区       |      | 80                                         | 20                    | 50                   | 30                         | 30                          | 8                 | 50                           | 9484    |
| 雨花台区      |      | 80                                         | 20                    | 50                   | 30                         | 30                          | 4                 | 50                           | 5099    |
| 江宁区       |      | 80                                         | 20                    | 50                   | 30                         | 30                          | 23                | 50                           | 16324   |
| 浦口区       |      | 80                                         | 20                    | 50                   | 30                         | 30                          | 5                 | 50                           | 4985    |
| 六合区       |      | 80                                         | 20                    | 50                   | 30                         | 30                          | 9                 | 50                           | 6181    |
| 溧水区       |      | 80                                         | 20                    | 50                   | 30                         | 30                          | 7                 | 50                           | 4183    |
| 高淳区       |      | 80                                         | 20                    | 50                   | 30                         | 30                          | 8                 | 50                           | 3706    |
| 江北新区      |      | 80                                         | 20                    | 50                   | 30                         | 30                          | 9                 | 50                           | 11210   |
| 牵头责任处室、单位 |      | 基金处、市医保中心                                  | 信息处                   |                      |                            |                             | 基层处               | 市医保中心                        |         |

